

La riforma dell'art. 54 del Testo unico enti locali ad opera dell'art. 6 del d.l. 23 maggio 2008, n. 92 (convertito dalla legge 24 luglio 2008, n. 125) ha attribuito ampi poteri ai sindaci in relazione alla gestione dell'ordine pubblico. In base alla nuova norma, il sindaco "adotta con atto motivato provvedimenti, anche contingibili e urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana".

Come è noto, i sindaci hanno mostrato un notevole interesse per i nuovi poteri loro attribuiti. Il richiamo diffuso, effettivo o anche soltanto formale, a vere o presunte emergenze connesse alla sicurezza delle città ha dato origine ad ordinanze che in alcuni casi, e in misura diversa, sono idonee ad incidere negativamente sulla protezione dei diritti fondamentali e, più in generale, sul sistema delle garanzie politiche e giuridiche previste dalla Costituzione.

È proprio al fine di elaborare risposte approfondite a questi e ad altri interrogativi che, all'indomani della riforma e delle sue prime applicazioni, un gruppo aperto di giuristi ha promosso l'avvio di una discussione critica. Il presente incontro vuole rappresentare un primo bilancio delle riflessioni in tal modo maturate.

con il patrocinio di:



### Coordinamento scientifico

*Paolo Bonetti*

Università degli Studi di Milano-Bicocca  
e-mail: paolo.bonetti@unimib.it

*Fulvio Cortese*

Università degli Studi di Trento  
e-mail: fulvio.cortese@unitn.it

*Andrea Guazzarotti*

Università degli Studi di Ferrara  
e-mail: gzzndr@unife.it

### Segreteria organizzativa

Dipartimento di Scienze Giuridiche  
via Verdi 53 - 38122 Trento - Italia

*Matteo Rossaro*

tel. + 39 0461 883811

fax + 39 0461 881874

e-mail: matteo.rossaro@unitn.it

### Sito web

<http://portale.unitn.it/eventi/ordinanzasindaci>



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TRENTO  
Dipartimento di Scienze Giuridiche

## Sicurezza urbana e ordinanze dei sindaci: dal diritto costituzionale alle politiche pubbliche

Trento, 6 novembre 2009  
Facoltà di Giurisprudenza  
via Verdi 53 - Trento



# Sicurezza urbana e ordinanze dei sindaci: dal diritto costituzionale alle politiche pubbliche

Saluti istituzione ospitante:  
Gianni Santucci (Direttore Dipartimento di Scienze  
Giuridiche, Università di Trento)

## PRIMA PARTE: 9.30 - 13.00

Moderatore:  
Roberto Bin (Università di Ferrara)

### LA SICUREZZA PUBBLICA E LE ORDINANZE DEI SINDACI TRA GARANZIE COSTITUZIONALI E SISTEMA DEI DIRITTI

*Ne discutono:*  
Corrado Caruso (Università di Bologna)  
*Come conciliare il potere di ordinanza e la tutela  
delle libertà fondamentali?*  
Fabio Corvaja (Università di Padova)  
*Esiste una libertà individuale "innominata" da tutelare?*  
Tommaso Francesco Giupponi (Università di  
Bologna)  
*Quale spazio costituzionale riconoscere per l'interesse  
pubblico alla sicurezza?*  
Andrea Guazzarotti (Università di Ferrara)  
*Quale ruolo assume la riserva di legge?*  
Anna Lorenzetti (Università di Bergamo)  
*Come rispettare il principio di uguaglianza sancito  
dalla Costituzione italiana?*  
Diletta Tega (Università di Milano-Bicocca)  
*Come rispettare il principio di non discriminazione  
affermato a livello sovranazionale?*

Moderatore:  
Barbara Marchetti (Università di Trento)

### IL POTERE DI ORDINANZA DEL SINDACO TRA COMPETENZE STATALI E COMPETENZE REGIONALI

*Ne discutono:*  
Fulvio Cortese (Università di Trento)  
*Come districare l'intreccio delle competenze statali,  
regionali e comunali?*  
Federico Furlan (Università di Milano-Bicocca)  
*Come si atteggia la disciplina concreta del potere di  
ordinanza?*  
Antonio Cassatella (Università di Trento)  
*Come vanno motivate le ordinanze?*  
Silvia Pellizzari (Università di Trento)  
*Quale sindacato giurisdizionale per le ordinanze?*  
Anna Simonati (Università di Trento)  
*Quale coordinamento tra sindaco e forze di polizia?*  
Donata Borgonovo Re (Università di Trento)  
*Può esservi un ruolo per il difensore civico?*  
Davide Strazzari (Università di Trento)  
*Può esservi un ruolo per l'Ufficio nazionale  
antidiscriminazioni razziali (Unar)?*

## SECONDA PARTE: 14.30 - 18.00

Moderatore:  
Daria de Pretis (Università di Trento)

### LE ORDINANZE DEI SINDACI E LE POLITICHE PUBBLICHE

*Ne discutono:*  
Marco Mazzearella, Elettra Stradella  
(Scuola Superiore S. Anna Pisa)  
*Prostituzione*

Stefano Rossi (Università di Bergamo)  
*Accattonaggio / Mendicizia*  
Ilenia Ruggiu (Università di Cagliari)  
*Bevande alcoliche / Tossicodipendenza*  
Claudia Pretto (Università di Bari)  
*Immigrazione*  
Alessandro Simoni (Università di Firenze)  
*Rom*  
Matteo Carrer (Università di Bergamo)  
*Decoro urbano*  
Fulvio Cortese (Università di Trento)  
*Ambulanti / Phone center*  
Francesca Parmigiani (Università di Verona)  
*Panchine e bivacchi*  
Mattia Magrassi (Università di Trento)  
*Kebab*  
Anna Lorenzetti (Università di Bergamo)  
*Burqa e burquini*  
Lucia Busatta (Università di Trento)  
*Lavavetri*

Moderatore:  
Alessandro Melchionda (Università di Trento)

### LE ORDINANZE DEI SINDACI E IL DIRITTO PENALE MUNICIPALE

*Ne discutono:*  
Carlo Ruga Riva (Università di Milano-Bicocca)  
*Potere di ordinanza e diritto penale municipale*  
Marco Grotto (Università di Trento)  
*Potere di ordinanza e diritto penale sostanziale*  
Roberto Cornelli (Università di Milano-Bicocca)  
*Il background criminologico*  
Andrea Di Nicola (Università di Trento)  
*Le ordinanze tra adeguatezza ed effettività*

## CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

Paolo Bonetti (Università di Milano-Bicocca)